



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА СОВЕТ МИНИСТРОВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 декабря 2016 г. № 13-42

Об утверждении Порядка проведения государственной религиоведческой экспертизы и Положения об Экспертном совете по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики

В соответствии с абзацем 2 части 3 статьи 7 и частью 3 статьи 11 Закона Донецкой Народной Республики от 24.06.2016 № 140-ІНС «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», Положения о Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 03.06.2015 № 10-36, Совет Министров Донецкой Народной Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы (прилагается).

1.2. Положение об Экспертном совете по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (прилагается).

2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Совета Министров



А.В. Захарченко

УТВЕРЖДЕН:

Постановлением Совета Министров
Донецкой Народной Республики
от 17 декабря 2016 г. № 13-42

ПОРЯДОК проведения государственной религиоведческой экспертизы

1. Порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы (далее - Порядок) разработан в целях организации проведения государственной религиоведческой экспертизы (далее - экспертиза) по запросам Министерства юстиции Донецкой Народной Республики и иных органов государственной власти (далее - уполномоченный орган), в случаях, установленных законодательством Донецкой Народной Республики.

2. Объектами экспертизы являются:

1) учредительные документы религиозного объединения, решения его органов управления;

2) сведения об основах вероучения и соответствующей ему практики, в том числе: об истории возникновения религии и данного объединения; о формах и методах его деятельности; об отношении к семье и браку, к образованию; об особенностях отношения к здоровью последователей данной религии; ограничениях для членов и служителей религиозного объединения в отношении их гражданских прав и обязанностей;

3) формы и методы деятельности религиозного объединения;

4) сведения о богослужении, других религиозных обрядах и церемониях;

5) внутренние документы религиозного объединения, отражающие его иерархическую структуру;

6) религиозная литература, текстовые, графические, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые и (или) распространяемые религиозным объединением;

7) иные сведения и материалы относительно религиозного объединения.

3. Задачами экспертизы являются:

1) определение объединения в качестве религиозного на основании учредительных документов, сведений об основах его вероучения и соответствующей ему практики;

2) проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в предоставленных религиозным объединением документах, относительно основ его вероучения и соответствующей ему практики;

3) проверка соответствия заявленных при государственной регистрации (постановке на учет) форм и методов деятельности религиозного объединения

формам и методам его фактической деятельности.

При проведении экспертизы могут быть разьяснены иные вопросы, требующие экспертной оценки.

4. Проведение экспертизы в отношении религиозных объединений осуществляется Экспертным советом по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (далее - Совет).

5. Уполномоченный орган вправе направить Совету запрос о проведении экспертизы (далее - запрос) в следующих случаях:

1) при поступлении в уполномоченный орган, в установленном законом порядке, заявления о государственной регистрации (уведомления о начале деятельности) религиозного объединения;

2) при поступлении в уполномоченный орган, в установленном законодательством порядке, заявления о государственной регистрации изменений, вносимых в устав религиозной организации (в том числе в ее наименование), если эти изменения связаны с указанием или изменением сведений о вероисповедании организации;

3) при необходимости получения экспертной оценки наличия или утраты в деятельности зарегистрированной религиозной организации (поставленной на учет религиозной группы) признаков религиозного объединения (вероисповедания, совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, обучения религии и религиозного воспитания своих последователей);

4) при необходимости проверки достоверности и соответствия фактической деятельности религиозного объединения формам и методам, сведениям об основах вероучения, заявленным при его государственной регистрации (постановке на учет), в том числе, в случае возникновения сомнений относительно соблюдения религиозным объединением деятельности, не противоречащей основам конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны и безопасности государства;

5) при вступлении в силу решения суда о признании гражданина, являющегося членом (участником) религиозного объединения, лицом, осуществляющим экстремистскую деятельность;

6) при вступлении в силу решения суда о признании экстремистскими материалов, изготовляемых или распространяемых религиозным объединением;

7) в иных случаях при возникновении при государственной регистрации и (или) осуществлении контроля и надзора за соблюдением религиозной организацией устава относительно целей и порядка ее деятельности вопросов, требующих специальных знаний.

6. Решение о направлении документов религиозного объединения на экспертизу принимается уполномоченным органом и оформляется в форме

приказа в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего заявления (уведомления).

В случае назначения экспертизы в приказе уполномоченного органа должен быть определен срок, на который продлевается рассмотрение документов.

Копия приказа уполномоченного органа направляется в адрес религиозного объединения, в отношении которого назначено проведение экспертизы, в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

7. Запрос, в котором определяются вопросы, требующие экспертной оценки, направляется на рассмотрение Совета в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о направлении документов религиозного объединения на экспертизу.

8. Запрос направляется на рассмотрение Совета с приложением копий соответствующих документов и материалов религиозного объединения в зависимости от вопросов, требующих экспертной оценки.

9. Запросы, документы и иные материалы, поступившие в Совет, подлежат учету и регистрации в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

10. Органы прокуратуры Донецкой Народной Республики, органы государственной власти, осуществляющие в пределах своей компетенции контроль и надзор за исполнением и соблюдением законодательства Донецкой Народной Республики о свободе вероисповедания и религиозных объединениях, направляют запрос о проведении экспертизы в случаях, установленных законодательством Донецкой Народной Республики.

11. Экспертиза проводится в течение пяти месяцев со дня поступления запроса в Совет. При необходимости получения разъяснений по предоставленным документам религиозных объединений, а также дополнительной информации от органов государственной власти Донецкой Народной Республики, срок проведения экспертизы может быть продлен на один месяц с письменным уведомлением об этом органа, направившего запрос, в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

12. Датой завершения экспертизы является дата регистрации экспертного заключения о результатах проведения экспертизы, которая осуществляется в день заседания Совета.

13. В экспертном заключении отражаются:

- 1) время и место проведения экспертизы;
- 2) основания для ее проведения;

- 3) фамилия, имя, отчество представителя религиозного объединения, присутствовавшего на заседании Совета;
- 4) вопросы, поставленные перед экспертами;
- 5) информация о документах и материалах, предоставленных для экспертизы;
- 6) содержание и результаты исследований;
- 7) оценка результатов исследований, мотивы и доводы, положенные в основу решения, выводы по поставленным вопросам и их обоснование;
- 8) наименования документов, прилагаемых к экспертному заключению;
- 9) информация о необходимости опубликования на официальном сайте Министерства юстиции Донецкой Народной Республики экспертного заключения и особого мнения эксперта.

14. Если при проведении экспертизы установлены обстоятельства, имеющие значение для ее результатов, но не указанные в запросе, Совет включает выводы по этим обстоятельствам в экспертное заключение.

15. Если по результатам экспертизы было вынесено экспертное заключение, содержащее обоснованную позицию относительно невозможности признания объединения в качестве религиозного и недостоверности сведений об основах его вероучения и соответствующей ему практики, то такое экспертное заключение является основанием для отказа в государственной регистрации (в постановке на учет) религиозного объединения.

16. Доступ к информации о проведении экспертизы обеспечивается в порядке, установленном для информирования граждан о деятельности органов государственной власти. Экспертное заключение и особое мнение экспертов при необходимости подлежат опубликованию на официальном сайте Министерства юстиции Донецкой Народной Республики.

17. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Министерством юстиции Донецкой Народной Республики.

УТВЕРЖДЕНО:

Постановлением Совета Министров
Донецкой Народной Республики
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

**об Экспертном совете по проведению
государственной религиоведческой экспертизы
при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики**

1. Экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (далее - Совет) действует с целью проведения государственной религиоведческой экспертизы (далее - экспертиза) по запросам Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – уполномоченный орган) и иных органов государственной власти, осуществляющих в пределах своей компетенции контроль за исполнением и соблюдением законодательства Донецкой Народной Республики о свободе вероисповедания и религиозных объединениях.

2. Членами Совета являются уполномоченные представители Администрации Главы Донецкой Народной Республики, Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики, Министерства внутренних дел Донецкой Народной Республики, Министерства культуры Донецкой Народной Республики, Министерства юстиции Донецкой Народной Республики, Генеральной прокуратуры Донецкой Народной Республики, специалисты образовательных организаций высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики в сфере религиоведения, отношений государства и религиозных объединений.

3. Персональный состав Совета утверждается приказом Министерства юстиции Донецкой Народной Республики в нечетном количестве не менее семи членов.

Совет считается сформированным с момента утверждения его персонального состава приказом Министерства юстиции Донецкой Народной Республики.

Копия решения о назначении уполномоченного представителя от соответствующего органа государственной власти или образовательной организации высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики для осуществления деятельности в Совете направляется руководителем этого органа или образовательной организации высшего профессионального образования (или уполномоченным должностным лицом) в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики (в случае если Совет

сформирован – Председателю Совета) в течение пяти рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Копия приказа об утверждении персонального состава Совета направляется руководителям соответствующих органов государственной власти и образовательных организаций высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики.

4. Заседания Совета проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствует более половины его членов. Ведет заседания Совета его председатель, а в его отсутствие - заместитель председателя Совета.

5. Председатель Совета, его заместитель и ответственный секретарь избираются на первом заседании Совета из его членов.

6. Решения Совета, принятые в установленном порядке и пределах его компетенции, обязательны для органов государственной власти.

7. Запросы и поступившие на экспертизу документы и материалы регистрируются в журнале входящей корреспонденции Совета ответственным секретарем в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики. Датой предоставления документов является дата их фактического поступления в Совет и регистрации в указанном журнале.

8. Совет вправе через Министерство юстиции Донецкой Народной Республики запрашивать и получать от органов государственной власти, а также от организаций, независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от религиозных объединений, документы, справочные и иные материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Переписка, протоколы и другие документы Совета формируются в номенклатурные дела уполномоченного органа.

9. Рассмотрение запроса относительно конкретного религиозного объединения проводится, как правило, в присутствии его полномочного представителя, приглашаемого за пять рабочих дней на соответствующее заседание Совета. Полномочный представитель религиозного объединения имеет право давать членам Совета пояснения, относящиеся к проведению экспертизы. На стадии совещания членов Совета и подготовки результатов экспертизы присутствие полномочного представителя религиозного объединения не допускается.

В случае неявки полномочного представителя религиозного объединения на заседание Совета экспертное заключение может быть принято в его отсутствие.

10. Полномочия Председателя Совета:

- 1) в течение десяти рабочих дней со дня получения запроса назначает заседание Совета;
- 2) обеспечивает контроль за соблюдением процедуры и сроков проведения экспертизы, полнотой и качеством проводимых исследований;
- 3) при необходимости ходатайствует перед Министерством юстиции Донецкой Народной Республики о привлечении к работе Совета консультантов, не являющихся его членами, если их специальные знания необходимы для подготовки экспертного заключения;
- 4) реализует иные полномочия члена Совета.

11. Полномочия ответственного секретаря Совета:

- 1) организует документационное обеспечение деятельности Совета, ведет переписку Совета, получает под подпись адресованные Совету документы, регистрирует входящую и исходящую корреспонденцию, отправляет исходящие письма и иные документы Совета (повестки заседаний, заверенные копии протоколов заседаний Совета), контролирует сроки работы с документами, ведет и оформляет соответствующие номенклатурные дела;
- 2) обеспечивает подготовку заседаний Совета;
- 3) информирует членов Совета о месте, времени проведения заседания Совета, обеспечивает их необходимыми документами;
- 4) реализует иные полномочия члена Совета.

12. При проведении экспертизы член Совета имеет право:

- 1) знакомиться со всеми документами и материалами, предоставленными на экспертизу;
- 2) по согласованию с органами управления религиозного объединения присутствовать при проведении богослужений, религиозных обрядов и церемоний, иных мероприятий;
- 3) письменно излагать особое мнение по результатам экспертизы, которое прилагается к экспертному заключению;
- 4) по поручению председателя представлять Совет в органах государственной власти Донецкой Народной Республики, организациях, независимо от их организационно-правовой формы.

13. При проведении экспертизы член Совета обязан:

- 1) принимать личное участие в заседаниях Совета;
- 2) осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ предоставленных на экспертизу документов и материалов;
- 3) соблюдать установленные сроки и порядок проведения экспертизы;
- 4) обеспечивать сохранность предоставленных на экспертизу документов и материалов;
- 5) не разглашать сведений, содержащих информацию ограниченного доступа, которые стали ему известны при проведении экспертизы;
- 6) голосовать на заседаниях Совета. Член Совета не имеет права

воздержаться от принятия участия в голосовании.

14. Полномочия члена Совета прекращаются:

1) в случае прекращения полномочий или трудовых отношений с соответствующим органом государственной власти или образовательной организацией высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики, уполномоченным представителем которого он является;

2) в случае смерти, признания его в судебном порядке умершим или безвестно отсутствующим, а также принятия судом решения о применении в отношении него принудительных мер медицинского характера;

3) в случае вступления в отношении него в силу обвинительного приговора суда за совершение преступления;

4) в случае принятия соответствующим органом государственной власти или образовательной организацией высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики, уполномоченным представителем которого он является, решения об его отзыве.

15. При наличии хотя бы одного из оснований прекращения полномочий члена Совета, указанных в пункте 14 настоящего Положения, соответствующий орган государственной власти или образовательная организация высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики в течение пятнадцати рабочих дней со дня выявления такого основания назначает своего нового уполномоченного представителя и направляет копию соответствующего решения Председателю Совета.

В случае назначения нового уполномоченного представителя Министерство юстиции Донецкой Народной Республики издает приказ о внесении изменений в персональный состав Совета, копия которого направляется в соответствующий орган государственной власти или образовательную организацию высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики.

16. По результатам проведения экспертизы членами Совета по поручению Председателя Совета (его заместителя) готовится проект экспертного заключения, содержащий обоснованную позицию относительно возможности (невозможности) признания объединения в качестве религиозного и достоверности (недостоверности) сведений об основах его вероучения и соответствующей ему практики, иных сведений, содержащихся в предоставленных религиозным объединением документах и материалах.

17. Содержание экспертного заключения должно отвечать требованиям Порядка проведения государственной религиоведческой экспертизы.

18. Проект экспертного заключения рассматривается на заседании Совета, который принимает по нему решение, оформляемое протоколом.

Экспертное заключение считается принятым, если оно одобрено простым

большинством голосов членов Совета, присутствующих на заседании, по результатам открытого голосования.

В случае отсутствия члена Совета на заседании он имеет право предоставить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

19. Каждый член Совета имеет один голос. В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании Совета является решающим.

20. При обстоятельствах, указывающих на личную заинтересованность члена Совета в результатах религиозно-экспертной экспертизы, такой член Совета не имеет права голоса, о чем делается соответствующая отметка в протоколе заседания Совета.

21. Экспертное заключение подписывается Председателем Совета, а в его отсутствие - заместителем председателя Совета.

22. Экспертное заключение в трехдневный срок направляется в соответствующий орган с приложением копий документов и материалов, использованных при проведении экспертизы, и копией протокола соответствующего заседания Совета, заверенной ответственным секретарем Совета.

23. Совет имеет бланк со своим наименованием.