

УТВЕРЖДЕН

Приказом Министерства юстиции
Донецкой Народной Республики
от 28 января 2020 г. № 31-ОД

**Порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов,
представленных на государственную регистрацию в Министерство
юстиции Донецкой Народной Республики**

I. Общие положения

1.1. Порядок проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Порядок), определяет последовательность организации и осуществления правовой экспертизы нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики, его территориальные управления.

1.2. Правовая экспертиза нормативного правового акта представляет собой исследование нормативного правового акта (в том числе предмета правового регулирования и содержащихся в нем норм) в целях:

1.2.1. Обеспечения соответствия нормативного правового акта Конституции Донецкой Республики, законодательству Донецкой Народной Республики и международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых выражено Народным Советом Донецкой Народной Республики.

1.2.2. Установления наличия полномочий у правотворческого органа на издание (принятие) такого нормативного правового акта, обоснованности выбора формы.

1.2.3. Гарантирования качества, обоснованности и своевременности издания (принятия) нормативного правового акта, соблюдения правил юридической техники (наличие набора необходимых реквизитов, стилистическое оформление текста документа, построение документа, правильность использования юридической терминологии, указания ссылок и т.п.).

1.2.4. Выявления возможных положительных и отрицательных последствий вступления его в силу.

II. Порядок принятия к проведению правовой экспертизы представленных на государственную регистрацию нормативных правовых актов

2.1. Правовая экспертиза нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Минюст ДНР), осуществляется отделом правовой экспертизы Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР (далее – Отдел).

Правовая экспертиза нормативных правовых актов, представленных на государственную регистрацию в территориальные управления Минюста ДНР (далее – Управление), осуществляется сотрудниками Управлений, на которых возложены обязанности по её проведению.

2.2. При необходимости обеспечения своевременности и качества проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов приказом Минюста ДНР создаются рабочие группы по вопросам проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов, поступивших на государственную регистрацию, в таком случае правовая экспертиза также осуществляется участниками такой рабочей группы (далее – участники рабочей группы).

2.3. Поступление представленных на государственную регистрацию нормативных правовых актов в Отдел для проведения правовой экспертизы фиксируется в Журнале учета нормативных правовых актов, поступивших на государственную регистрацию в орган юстиции, который ведется в Департаменте регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР (далее – Департамент).

2.4. Поступление представленных на государственную регистрацию нормативных правовых актов в Управление фиксируется в Журнале учета нормативных правовых актов, поступивших на государственную регистрацию в Управление.

2.5. Начальник Отдела (начальник Управления) распределяет обязанности по проведению правовой экспертизы поступивших нормативных правовых актов между подчиненными ему сотрудниками с учетом их загруженности и участниками рабочей группы (в случае её создания).

2.6. Правовая экспертиза представленного на государственную регистрацию нормативного правового акта проводится в течение 7 рабочих дней со дня поступления его в Отдел или Управление. В случае необходимости (проведение анализа нормативного правового акта с привлечением экспертов и профильных специалистов, изучение значительного количества нормативных правовых актов, проведение рабочих встреч с правотворческими органами, вынесение нормативного правового акта на обсуждение в рабочих группах и

т.п.) срок проведения правовой экспертизы может быть продлен, но не более чем на 10 рабочих дней.

В этом случае сотрудник, осуществляющий правовую экспертизу нормативного правового акта, не позднее двух рабочих дней до окончания срока, установленного на проведение правовой экспертизы, готовит и подает на подпись проект приказа о продлении срока проведения государственной регистрации и уведомление о продлении срока государственной регистрации.

В течение одного рабочего дня со дня принятия приказа о продлении срока проведения государственной регистрации, сотрудник, осуществляющий правовую экспертизу нормативного правового акта, направляет правотворческому органу, издавшему акт, уведомление о продлении срока государственной регистрации.

III. Проведение правовой экспертизы

3.1. После принятия документов для проведения правовой экспертизы сотрудники либо участники рабочей группы проводят правовую экспертизу нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Порядком.

3.2. В процессе осуществления правовой экспертизы нормативного правового акта оценивается:

3.2.1. Соответствие нормативного правового акта Конституции Донецкой Народной Республики, законодательству Донецкой Народной Республики и международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых выражено Народным Советом Донецкой Народной Республики.

3.2.2. Наличие полномочий (компетенции) правотворческого органа на принятие (издание) такого нормативного правового акта.

3.2.3. Обоснованность выбора формы нормативного правового акта.

3.2.4. Наличие согласований с заинтересованными государственными органами (организациями), получение которых предусмотрено действующим законодательством.

3.2.5. Соответствие текста нормативного правового акта правилам юридической техники (наличие набора необходимых реквизитов, стилистическое оформление текста документа, построение документа, правильность использования юридической терминологии, указания ссылок и т.п.).

3.2.6. Своевременность принятия нормативного правового акта.

3.2.7. Возможные положительные и отрицательные последствия вступления его в силу.

3.3. При проведении правовой экспертизы также оценивается полнота, необходимость и приоритетность правового регулирования соответствующих общественных отношений.

3.4. Критериями соответствия нормативного правового акта Конституции Донецкой Народной Республики, законодательству Донецкой Народной Республики являются:

3.4.1. Соблюдение конституционных принципов.

3.4.2. Связь содержания норм нормативного правового акта с содержанием норм Конституции Донецкой Народной Республики и законодательства Донецкой Народной Республики.

3.4.3. Принятие (издание) нормативного правового акта правомочным правотворческим органом (должностным лицом).

3.4.4. Соблюдение установленной законодательством Донецкой Народной Республики процедуры подготовки, принятия (издания) и вступления в силу нормативного правового акта.

3.4.5. Правильность применения терминов, содержащихся в Конституции Донецкой Народной Республики и законодательстве Донецкой Народной Республики.

3.5. Нормативный правовой акт соответствует законам Донецкой Народной Республики, актам Главы Донецкой Народной Республики и иным нормативным правовым актам высшей юридической силы по отношению к нему, если его нормы согласуются с положениями законов Донецкой Народной Республики, актов Главы Донецкой Народной Республики и иных нормативных правовых актов высшей юридической силы по отношению к нему.

3.6. Нормативный правовой акт соответствует международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых выражено Народным Советом Донецкой Народной Республики, если его нормы обеспечивают своевременную, полную и всестороннюю реализацию обязательств, вытекающих из таких международных договоров Донецкой Народной Республики и относящихся к предмету правового регулирования нормативного правового акта, а также, если эти нормы не противоречат международным договорам Донецкой Народной Республики.

3.8. В соответствии с подпунктом 4.4.2 пункта 4.4 Порядка представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 05 декабря 2019 г. № 39-13 (далее – Порядок представления НПА), при проведении правовой экспертизы не подлежат оценке установленные в нормативных правовых актах финансовые показатели, индексы, коэффициенты, нормативы, лимиты и иные показатели, а также формулы их расчета, за исключением оценки их соответствия показателям, установленным нормативными правовыми актами высшей юридической силы.

3.9. По результатам проведения правовой экспертизы нормативного правового акта составляется заключение о проведении правовой экспертизы в соответствии с формой, предусмотренной Приложением 4 к Порядку представления НПА.

3.10. Заключение о проведении правовой экспертизы должно содержать вывод о соответствии (несоответствии) нормативного правового акта Конституции Донецкой Народной Республики, законодательству Донецкой Народной Республики, в том числе о наличии (отсутствии) полномочий (компетенции) правотворческого органа на принятие (издание, утверждение) такого акта и другие выводы, полученные в результате правовой экспертизы, проведенной согласно настоящему Порядку.

Директор Департамента регистрации
нормативных правовых актов

О.Н. Филоненко