

УТВЕРЖДЕН

Приказом Министерства юстиции  
Донецкой Народной Республики  
от 23.07.2020 № 658-ОД

## **Порядок отмены государственной регистрации нормативных правовых актов в органах юстиции Донецкой Народной Республики**

### **I. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок отмены государственной регистрации нормативных правовых актов в органах юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Порядок) разработан с целью реализации положений пункта 4.10 раздела IV Порядка представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 05 декабря 2019 года № 39-13 (далее – Порядок регистрации НПА), пункта 4.11 раздела IV Порядка ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики и предоставления сведений, содержащихся в нем, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12 февраля 2016 года № 1-16 (в редакции Постановления Правительства Донецкой Народной Республики от 05 декабря 2019 года № 39-12) (далее – Порядок ведения Государственного реестра), пунктов 5.9, 5.10 раздела V Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденного Постановлением Правительства Донецкой Народной Республики от 12 сентября 2019 года № 25-15 (далее – Порядок проведения АКЭ).

1.2. Настоящий Порядок определяет последовательность организации и осуществления процедуры отмены государственной регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (далее – отмена государственной регистрации), сроки внесения информации об отмене государственной регистрации нормативного правового акта в Государственный реестр нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее – Государственный реестр) и опубликования решения об отмене государственной регистрации, а также порядок аннулирования отмены государственной регистрации нормативного правового акта.

1.3. Решение об отмене государственной регистрации принимается исключительно в отношении нормативных правовых актов, прошедших государственную регистрацию в Министерстве юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Минюст ДНР), его территориальных органах и внесенных в Государственный реестр.

Решения об отмене государственной регистрации нормативных правовых актов правотворческих органов, за исключением нормативных правовых актов органов местного самоуправления, принимаются Минюстом ДНР.

Решения об отмене государственной регистрации нормативных правовых актов органов местного самоуправления принимаются соответствующими территориальными управлениями юстиции Минюста ДНР.

1.4. Отмена государственной регистрации осуществляется независимо от того, когда проведена государственная регистрация нормативного правового акта.

Отмена государственной регистрации не может применяться в отношении нормативных правовых актов, утративших силу.

1.5. Решение об отмене государственной регистрации принимается Минюстом ДНР, управлениями юстиции Минюста ДНР (далее при совместном упоминании – органы юстиции) согласно пункту 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА:

- а) при получении органом юстиции копии судебного решения;
- б) при получении органом юстиции акта прокурорского реагирования, содержащего прямые указания на необходимость отмены государственной регистрации нормативного правового акта;
- в) по результатам осуществления органом юстиции мероприятий контроля соблюдения законодательства в сфере государственной регистрации;
- г) в случае нарушения сроков устранения коррупциогенных факторов, выявленных в рамках осуществления антикоррупционного мониторинга.

1.6. При отмене государственной регистрации органы юстиции руководствуются Конституцией Донецкой Народной Республики, законами и иными нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, а также настоящим Порядком.

## **II. Отмена государственной регистрации нормативного правового акта по результатам пересмотра и антикоррупционного мониторинга**

2.1. Основанием для пересмотра нормативного правового акта является осуществление органом юстиции мероприятий контроля соблюдения субъектами правотворческой деятельности законодательства в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов.

Пересмотр нормативного правового акта является составляющей процедурой отмены государственной регистрации нормативного правового акта и заключается в проведении анализа нормативного правового акта на соответствие законодательству Донецкой Народной Республики, в рамках которого такой нормативный правовой акт был принят.

2.2. В случаях, предусмотренных подпунктами а) и б) пункта 1.5 раздела I настоящего Порядка, орган юстиции принимает решение в рамках исполнения в установленном законодательством порядке судебного решения либо акта прокурорского реагирования.

2.3. Пересмотр нормативного правового акта осуществляется на основании протокольного поручения директора Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР (начальника территориального управления юстиции).

По результатам пересмотра ответственным сотрудником отдела государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР (сотрудником территориальных управлений юстиции) составляется информационная справка о пересмотре нормативного правового акта (приложение 1):

а) информационная справка о пересмотре нормативного правового акта, составленная в Минюсте ДНР, подписывается исполнителем и начальником отдела государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР и утверждается директором Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР;

б) информационная справка о пересмотре нормативного правового акта, составленная в территориальном управлении юстиции Минюста ДНР, подписывается исполнителем и утверждается руководителем территориального управления юстиции Минюста ДНР;

в) информационная справка о пересмотре нормативного правового акта должна содержать следующую оценку:

соответствие нормативного правового акта Конституции Донецкой Народной Республики, законодательству Донецкой Народной Республики и

международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых выражено Народным Советом Донецкой Народной Республики;

наличие полномочий (компетенции) правотворческого органа на принятие (издание) такого нормативного правового акта;

обоснованность выбора формы нормативного правового акта;

наличие согласований с заинтересованными государственными органами (организациями), в случае если обязательность такого согласования предусмотрена действующим законодательством;

г) информационная справка о пересмотре нормативного правового акта также должна содержать указания на необходимость внесения изменений в такой нормативный правовой акт либо признания его утратившим силу, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2.4 раздела II настоящего Порядка.

2.4. В случае выявления нормативного правового акта, не подлежащего государственной регистрации в соответствии с частью 4 статьи 37 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах», но прошедшего ее, информационная справка о пересмотре нормативного правового акта не содержит указаний на необходимость внесения изменений в такой нормативный правовой акт либо признания его утратившим силу (отмены), а содержит исключительно информацию для правотворческого органа о намерениях органа юстиции отменить государственную регистрацию такого нормативного правового акта.

2.5. Информационная справка о пересмотре нормативного правового акта с сопроводительным письмом направляется органом юстиции в правотворческий орган, принявший (издавший) такой нормативный правовой акт.

2.6. Правотворческий орган обязан в течение 30 календарных дней со дня получения информационной справки о пересмотре нормативного правового акта представить на государственную регистрацию в соответствующий орган юстиции вспомогательный нормативный правовой акт о внесении изменений либо признании утратившим силу основного нормативного правового акта, несоответствующего действующему законодательству Донецкой Народной Республики.

Правотворческий орган в течение указанного срока может подать в орган юстиции обоснованное письменное возражение относительно позиции органа юстиции, изложенной в информационной справке о пересмотре нормативного правового акта.

2.7. В случае если правотворческий орган в течение срока, установленного пунктом 2.6 раздела II настоящего Порядка, не представил на государственную регистрацию в орган юстиции вспомогательный нормативный правовой акт о внесении изменений или признании утратившим силу основного нормативного правового акта, либо не представил обоснованное письменное возражение относительно позиции органа юстиции, изложенной в информационной справке о пересмотре нормативного правового акта, либо такие возражения отклонены мотивированным письмом органа юстиции со ссылками на соответствующие нормы, орган юстиции составляет заключение об отмене государственной регистрации нормативного правового акта (далее – заключение об отмене государственной регистрации) (приложение 2):

а) в заключении об отмене государственной регистрации указываются реквизиты нормативного правового акта, излагаются основания для отмены государственной регистрации, правовые последствия отмены государственной регистрации нормативного правового акта, правовые последствия применения нормативного правового акта, государственная регистрация которого отменена;

б) заключение об отмене государственной регистрации, составляемое в Минюсте ДНР, подписывается исполнителем и начальником отдела государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР и утверждается директором Департамента регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР;

в) заключение об отмене государственной регистрации, составляемое в территориальном управлении юстиции Минюста ДНР, подписывается исполнителем и утверждается руководителем территориального управления юстиции Минюста ДНР.

2.8. В случае если правотворческий орган нарушил предусмотренные пунктом 5.9 раздела V, подпунктом 5.10.2 пункта 5.10 раздела V Порядка проведения АКЭ сроки представления на государственную регистрацию в орган юстиции нормативного правового акта о внесении изменений либо признании утратившим силу (отмене) нормативного правового акта, в отношении которого Минюстом ДНР было направлено уведомление о выявлении в положениях нормативного правового акта коррупциогенных факторов и предложениях (рекомендаций) по их устранению, предусмотренное подпунктом 3 пункта 5.6 раздела V Порядка проведения АКЭ, Департамент антикоррупционной экспертизы законодательства Минюста ДНР направляет в Департамент регистрации нормативных правовых актов Минюста ДНР служебную записку с информацией о выявлении коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте с приложенной

копией уведомления о выявлении в положениях нормативного правового акта коррупционных факторов и предложениях по их устранению, направленного по адресу правотворческого органа.

Сотрудником отдела государственной регистрации нормативных правовых актов Департамента государственной регистрации Минюста ДНР на основании служебной записки, предусмотренной настоящим пунктом, составляется заключение об отмене государственной регистрации.

2.9. На основании заключения об отмене государственной регистрации и в соответствии с пунктом 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА органом юстиции принимается решение об отмене государственной регистрации нормативного правового акта, которое оформляется приказом органа юстиции.

Преамбула приказа об отмене государственной регистрации должна содержать правовые основания для принятия такого решения с указанием конкретных абзацев пункта 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА.

В распорядительной части приказа излагается решение органа юстиции.

Приказ об отмене государственной регистрации готовится на каждый нормативный правовой акт отдельно.

2.10. Приказ об отмене государственной регистрации вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию на сайте Минюста ДНР в течение пяти рабочих дней со дня вступления его в силу.

Приказ об отмене государственной регистрации может быть опубликован в иных официальных источниках, а также средствах массовой информации Донецкой Народной Республики.

Приказы территориальных управлений Минюста ДНР направляются в Минюст ДНР не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания приказа.

2.11. В соответствии с абзацем вторым пункта 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА, орган юстиции в течение пяти рабочих дней со дня подписания приказа об отмене государственной регистрации направляет его копию, а также копию документа, на основании которого был издан такой приказ, правотворческому органу, государственная регистрация нормативного правового акта которого была отменена.

2.12. В соответствии с пунктом 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА, правотворческий орган в течение трех рабочих дней со дня получения копии приказа органа юстиции об отмене государственной регистрации обязан предоставить в соответствующий орган юстиции оригинал (оригиналы) и копию (копии) такого нормативного правового акта, содержащие отпечаток регистрационного штампа, образец и описание которого приведены в приложении 1 к Порядку ведения Государственного реестра.

На оригинале (оригиналах) и копии (копиях) нормативного правового акта (в том числе хранящейся в органе юстиции), государственная регистрация которого отменена, проставляется штамп об отмене государственной регистрации, образец и описание которого приведены в приложении 13 к Порядку регистрации НПА, после чего они возвращаются с сопроводительным письмом правотворческому органу (кроме копии, хранящейся в органе юстиции) не позднее 7 рабочих дней со дня проставления штампа об отмене государственной регистрации.

2.13. Отмена государственной регистрации нормативных правовых актов фиксируется в Журнале учета нормативных правовых актов, государственная регистрация которых отменена (приложение 3).

Записи вносятся в хронологическом порядке по дате подписания приказа об отмене государственной регистрации нормативного правового акта.

2.14. Сведения об отмене государственной регистрации вносятся в Государственный реестр в соответствии с положениями пункта 4.11 раздела IV Порядка ведения Государственного реестра.

### **III. Правовые последствия отмены государственной регистрации нормативного правового акта**

3.1. Нормативные правовые акты, государственная регистрация которых отменена, в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» не имеют юридической силы.

3.2. Нормативные правовые акты, государственная регистрация которых отменена, подлежат признанию утратившими силу правотворческим органом, за исключением нормативных правовых актов, указанных в пункте 2.4 раздела II настоящего Порядка.

Отмена государственной регистрации нормативных правовых актов, указанных в пункте 2.4 раздела II настоящего Порядка, не влечет утрату ими юридической силы либо их отмену. Такие акты продолжают действовать в порядке, установленном частью 1 статьи 44 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах».

3.3. В соответствии с пунктом 4.10 раздела IV Порядка регистрации НПА, после получения оригинала (оригиналов) и копии (копий) нормативного правового акта со штампом об отмене государственной регистрации правотворческий орган обязан принять вспомогательный нормативный правовой акт, признающий утратившим силу нормативный правовой акт, государственная регистрация которого отменена. Копия такого вспомогательного нормативного правового акта предоставляется правотворческим органом в орган юстиции в течение десяти рабочих дней со

дня получения нормативного правового акта со штампом об отмене государственной регистрации.

Такой вспомогательный нормативный правовой акт не должен содержать норм права, а в его преамбуле указываются дата и номер приказа органа юстиции об отмене государственной регистрации.

Данный пункт не распространяется на нормативные правовые акты, указанные в пункте 2.4 раздела II настоящего Порядка.

3.4. Технология поддержания нормативного правового акта Донецкой Народной Республики, государственная регистрация которого отменена, в контрольном состоянии на бумажных носителях осуществляется органом юстиции на основании официально заверенной копии вспомогательного нормативного правового акта, признающего основной нормативный правовой акт, государственная регистрация которого отменена, утратившим силу, либо на основании судебного решения, путем перечеркивания нормативного правового акта по диагонали сплошной линией с отметкой об отмене либо утрате силы акта со ссылкой на вспомогательный нормативный правовой акт, на основании которого он отменен (признан утратившим силу), его вид, орган, издавший такой нормативный правовой акт, дату принятия, номер и источник опубликования.

#### **IV. Аннулирование отмены государственной регистрации нормативного правового акта**

4.1. Правотворческий орган, получивший копию приказа органа юстиции об отмене государственной регистрации, имеет право обжаловать такое решение в судебном порядке.

В случае вынесения судебного решения об аннулировании отмены государственной регистрации орган юстиции на основании такого судебного решения издает приказ об аннулировании отмены государственной регистрации нормативного правового акта.

Приказ об аннулировании отмены государственной регистрации издается отдельно по каждому нормативному правовому акту.

4.2. Приказ об аннулировании отмены государственной регистрации вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию на сайте Минюста ДНР в течение пяти рабочих дней со дня вступления его в силу.

Приказ об аннулировании отмены государственной регистрации может быть опубликован в иных официальных источниках, а также средствах массовой информации Донецкой Народной Республики.

Не позднее чем на пятый день со дня вступления в силу приказа об аннулировании отмены государственной регистрации, его копия направляется (предоставляется) с сопроводительным письмом правотворческому органу.



4.3. Правотворческий орган в течение пяти рабочих дней со дня получения копии приказа об аннулировании отмены государственной регистрации обязан предоставить в соответствующий орган юстиции оригинал (оригиналы) и копию (копии) нормативного правового акта для проставления штампа с надписью об аннулировании отмены государственной регистрации нормативного правового акта, образец и описание которого приведены в приложении 4 к настоящему Порядку.

Штамп с надписью об аннулировании отмены государственной регистрации нормативного правового акта наносится на любом свободном месте лицевой стороны первого листа нормативного правового акта, в отношении которого аннулирована отмена государственной регистрации.

В Журнале учета нормативных правовых актов, государственная регистрация которых отменена (графа «Примечания»), проставляется отметка об аннулировании отмены государственной регистрации с указанием номера и даты приказа об аннулировании отмены государственной регистрации нормативного правового акта.

4.4. Со дня вступления в силу приказа об аннулировании отмены государственной регистрации нормативный правовой акт приобретает изначальное юридическое значение и юридическую силу, которыми обладал в день отмены государственной регистрации.