

УТВЕРЖДЕН

Приказом Министерства юстиции
Донецкой Народной Республики
от 06.10.2023 № 316-ОД

ПОРЯДОК
проведения правовой экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов Донецкой Народной Республики

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящий Порядок устанавливает требования к проведению правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее – муниципальные НПА).

1.2. Правовая экспертиза муниципальных НПА осуществляется в целях обеспечения их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Конституции Донецкой Народной Республики, законам, иным нормативным правовым актам Донецкой Народной Республики, уставу соответствующего муниципального образования Донецкой Народной Республики (далее - действующее законодательство).

1.3. Проведение правовой экспертизы осуществляется уполномоченным структурным подразделением Министерства юстиции Донецкой Народной Республики (далее – Министерство).

1.4. Обязательной правовой экспертизе подлежат муниципальные НПА, включенные в регистр муниципальных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее – Регистр).

Правовая экспертиза муниципальных НПА проводится в срок до тридцати рабочих дней со дня включения муниципального НПА в Регистр.

Срок проведения правовой экспертизы муниципальных НПА, предусмотренный абзацем вторым настоящего пункта, по решению заместителя руководителя Министерства (в его отсутствие - иного уполномоченного лица) может быть продлен, но не более чем на тридцать календарных дней.

II. ПРОВЕДЕНИЕ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

2.1. Правовая экспертиза заключается в правовой оценке формы муниципального НПА, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа местного самоуправления муниципального образования в Донецкой Народной Республике (далее - орган местного самоуправления), принявшего муниципальный НПА, содержащихся в нем норм на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.

В рамках проведения правовой экспертизы проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных НПА, представленных для проведения государственной регистрации, в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Не проводится правовая экспертиза в отношении признанных утратившими силу муниципальных НПА.

2.3. При поступлении муниципального НПА, вносящего изменения в ранее принятый муниципальный НПА, проводится правовая экспертиза и составляется экспертное заключение в отношении муниципального НПА о внесении изменений.

2.4. При проведении правовой экспертизы муниципального НПА, признающего утратившим силу другой муниципальный НПА, оценивается компетенция органа местного самоуправления, его принявшего, а также возможность возникновения пробелов в правовом регулировании в результате признания утратившим силу муниципального НПА.

2.5. При проведении правовой экспертизы устанавливается следующее:
является ли муниципальный НПА нормативным правовым актом;
полномочия органа местного самоуправления (во исполнение или в соответствии с каким законодательством принят муниципальный НПА);
соответствуют ли правовые основания, обусловившие его принятие, основаниям, указанным в действующем законодательстве.

При оценке компетенции органа местного самоуправления на принятие муниципального НПА необходимо руководствоваться нормами действующего законодательства, закрепляющими соответствующие полномочия органов местного самоуправления.

2.6. В случае если при анализе конкретных норм права возникает расхождение между действующими правовыми актами, регулирующими одни и те же правоотношения, необходимо руководствоваться общепринятыми положениями коллизионного права.

2.7. В ходе правовой экспертизы также оценивается соблюдение правил юридической техники при подготовке муниципального НПА, то есть наличие

набора реквизитов, построение, правильность использования юридической терминологии.

Муниципальный НПА должен иметь следующие элементы:

вид и форму муниципального НПА;

наименование органа местного самоуправления, принявшего муниципальный НПА;

дату, номер и место принятия и (или) подписания муниципального НПА;

наименование муниципального НПА, в котором в краткой форме должен быть отражен предмет правового регулирования и которое должно соответствовать содержанию муниципального НПА;

дату (срок) и порядок вступления в силу муниципального НПА;

полное наименование должности лица, подписавшего муниципальный НПА.

2.8. При оценке юридических терминов должно быть проанализировано следующее:

употребляется ли один и тот же термин в данном муниципальном НПА в одном и том же значении;

имеют ли термины общепризнанное значение;

обеспечено ли единство понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в действующем законодательстве.

2.9. Основными признаками противоречия муниципального НПА действующему законодательству являются:

отсутствие правовых оснований, которые в соответствии с действующим законодательством необходимы для принятия (издания) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА во исполнение нормативного правового акта, признанного утратившим силу;

неправильный выбор правового акта, примененного при принятии (издании) муниципального НПА;

принятие (издание) муниципального НПА органом местного самоуправления, к компетенции которого не относится регулирование соответствующих правоотношений, либо издание с превышением полномочий, предоставленных данному органу местного самоуправления;

нарушение порядка принятия (издания) муниципального НПА;

содержание в муниципальном НПА норм и положений, противоречащих нормам действующего законодательства;

нарушение порядка вступления в силу муниципального НПА.

III. ПОДГОТОВКА ЭКСПЕРТНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ

3.1. В случае выявления в ходе правовой экспертизы в муниципальном НПА одного или нескольких признаков, указанных в пункте 2.9 настоящего Порядка, составляется мотивированное экспертное заключение о

несоответствии муниципального НПА действующему законодательству (далее - экспертное заключение) по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

3.2. В экспертном заключении отражаются следующие сведения:
реквизиты муниципального НПА, проходящего правовую экспертизу;
предмет регулирования и его соответствие вопросам местного значения, установленным действующим законодательством (с указанием конкретных статей и пунктов соответствующих нормативных правовых актов);
перечень актов действующего законодательства, на соответствие которым рассматривался акт, необходимость и достаточность муниципального НПА для урегулирования общественных отношений;
оценка компетенции (полномочия) принявшего муниципальный НПА органа местного самоуправления;
соответствие содержания муниципального НПА действующему законодательству (в том числе законодательству об антикоррупционной экспертизе);
соответствие формы и текста муниципального НПА правилам юридической техники.

3.3. При составлении экспертного заключения должны быть описаны и проанализированы конкретные нормы рассматриваемого муниципального НПА, противоречащие действующему законодательству.

При описании норм муниципального НПА необходимо указывать следующее:

положение (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел) муниципального НПА, противоречащее законодательству, а также его содержание;

нарушенные положения действующего законодательства (абзац, подпункт, пункт, часть статьи, статья, раздел соответствующего нормативного правового акта) и изложение их содержания.

3.4. Если вывод о несоответствии нормы муниципального НПА аргументируется несколькими логически взаимосвязанными нормами, необходимо четко указать, каким именно из них противоречит норма муниципального НПА.

3.5. При выявлении в муниципальном НПА несоответствий действующему законодательству экспертное заключение направляется в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, принявшему (издавшему) муниципальный НПА, для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В случае если по результатам правовой экспертизы муниципального НПА выявлены замечания только юридико-технического характера в орган местного самоуправления, принявший муниципальный НПА, направляется экспертное заключение с предложением о приведении муниципального НПА в соответствие с правилами юридической техники.